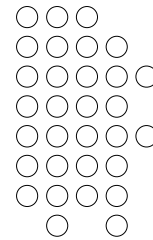


ความตกลง GPA : ภาพรวม กรอบ ข้อสังเกตและข้อควรระวัง

กรอบความร่วมมือความตกลง GPA
กฎหมายระหว่างประเทศกับกฎหมายไทย

ศูนย์บริการวิชาการเศรษฐศาสตร์



1

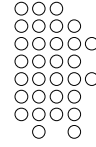
ประเด็น

- กรอบความร่วมมือ
- ความเชื่อมโยงระหว่างกฎหมายระหว่างประเทศกับกฎหมายไทย

2



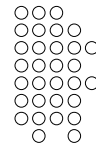
กรอบความร่วมมือ



- กรอบด้านวัตถุประสงค์
- กรอบด้านพื้นที่
- กรอบด้านเวลา
- กรอบด้านเนื้อหา

3

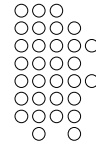
กรอบด้านวัตถุประสงค์



- การจัดซื้อโดยรัฐเป็นไปโดยเสรี ไม่สร้างอุปสรรคทางการค้า
- ห้ามเลือกปฏิบัติ
- โปร่งใส
- ไม่บังคับให้สมาชิก WTO ต้องเป็นภาคีความตกลงฉบับนี้

4

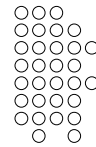
กรอบด้านพื้นที่



- **ดินแดนของสมาชิก**
- **ผู้สังเกตการณ์**
- **ภาคยานุวัติ**

5

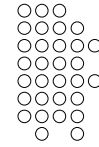
สมาชิกความตกลง GPA



- **แคนาดา**
- **ประชาคมยุโรป และ ประเทศสมาชิก 27 ประเทศ**
- **ฮ่องกง ไช่หลันด์ อิสราเอล ญี่ปุ่น เกาหลี ลิกเทเนสไตน์ เนเธอร์แลนด์และ อารูบา นอร์เว สิงคโปร์ สวิสเซอร์แลนด์ ไต้หวัน และ สหรัฐอเมริกา**

6

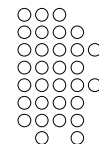
ผู้สังเกตการณ์



- อัลบาเนีย อาร์เจนตินา ออสเตรเลีย
อาร์มาเนีย บาเรนห์ คาเมรูน ชิลี จีน
โคลัมเบีย โครเอเชีย จอร์เจีย จอร์แดน
สาธารณรัฐคีร์กีซ มอลโดวา
มองโกเลีย นิวซีแลนด์ โอมาน ปานามา
ซาอุดีอาระเบีย ศรีลังกา ตุรกี และ
ยูเครน

7

ดำเนินการขอภาคยานุวัติ



- อัลบาเนีย
- จอร์เจีย
- จอร์แดน
- สาธารณรัฐคีร์กีซ
- โอมาน และ
- ปานามา

8

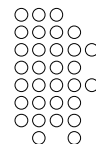
กรอบด้านเวลา



- **Agreement on Government Procurement 1994 (+)**
- **Revision of the Agreement on Government Procurement, 8 Dec. 2006 (-)**

9

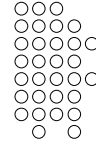
กรอบด้านเนื้อหา



- **ขอบเขตและความครอบคลุม**
- **กระบวนการจัดซื้อโดยรัฐ**
- **การปรึกษาและการระงับข้อพิพาท**

10

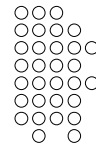
ขอบเขตและความครอบคลุม



- การจัดซื้อโดยรัฐ
- องค์กรจัดซื้อของรัฐ
- มูลค่าการจัดซื้อ (หน่วย SDR)
- ฮ่องกงเว้น
- สิทธิพิเศษของประเทศกำลังพัฒนา

11

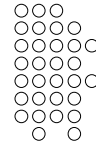
การจัดซื้อโดยรัฐ



- ความตกลงครอบคลุมการจัดซื้อใดๆ รวมถึงสัญญาซื้อขาย สัญญาเช่าและให้เช่าหรือเช่าซื้อ (hire purchase) ไม่ว่าจะ มีทางเลือกว่าจะซื้อหรือไม่ ทั้งนี้ไม่ว่าดำเนินการโดยวิธีการ ทางอิเล็กทรอนิกส์ทั้งหมดหรือบางส่วน
- มีวัตถุประสงค์ในการจัดซื้อสินค้าหรือบริการ หรือทั้งสอง อย่าง ตามที่เจรจาตกลงกำหนดไว้ในภาคผนวกที่ 1 ไม่ใช่ การจัดซื้อที่มีลักษณะเป็นการซื้อขายหรือขายต่อทาง พาณิชย์ หรือ เพื่อการผลิต หรือ จัดหาสินค้าหรือบริการเพื่อ การขายหรือขายต่อทางพาณิชย์
- โดยมีมูลค่ากีดจัดซื้อตามมูลค่าขั้นต่ำ (Threshold) ที่ กำหนดในเอกสารแนบ 1
- เป็นการจัดซื้อโดยหน่วยงานจัดซื้อ และ
- ไม่เข้าฮ่องกงเว้น

12

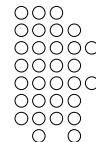
ข้อยกเว้นการจัดซื้อโดยรัฐ



- 1) การได้มา หรือ การเช่าที่ดิน (rented land) สิ่งปลูกสร้าง (existing building) หรือ อสังหาริมทรัพย์อื่น หรือสิทธิเหนือเรื่องดังกล่าว
- 2) ความตกลงลักษณะที่ไม่ใช่สัญญา (non-contracted agreement) หรือการให้ความช่วยเหลือในรูปแบบต่างๆ รวมถึง ความตกลงว่าด้านความร่วมมือ การให้ความช่วยเหลือทางการเงิน (grant) การให้กู้ (loan) การเพิ่มทุน (equity infusions) การรับประกันและการให้การสนับสนุนทางการเงิน
- 3) การจัดซื้อหรือการได้มาของหน่วยงานทางการเงิน หรือบริการรับฝากเงิน (depository services) การชำระบัญชี และการจัดการสถาบันการเงินในกำกับดูแล หรือ บริการที่เกี่ยวข้องกับการขายการถือถอนและการกระจายหนี้สาธารณะ รวมถึงเงินกู้และ พันธบัตรรัฐบาล ตราสาร และ หลักทรัพย์อื่น ๆ
- 4) สัญญาจ้างงานภาครัฐ
- 5) การจัดซื้อโดยรัฐที่มีวัตถุประสงค์เฉพาะเพื่อการช่วยเหลือระหว่างประเทศ รวมถึง การช่วยเหลือในการพัฒนา
 - การจัดซื้อโดยรัฐ ที่ดำเนินการภายใต้กระบวนการเฉพาะหรือเงื่อนไขตามความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการตั้งฐานทัพ หรือ กองทุนที่เกี่ยวข้องกับโครงการรวมในการบังคับใช้ความตกลงฯ โดยประเทศที่ลงนามหรือ
 - การจัดซื้อโดยรัฐ ที่ดำเนินการภายใต้กระบวนการหรือเงื่อนไขเฉพาะขององค์การระหว่างประเทศ หรือ ที่ได้รับการช่วยเหลือทางการเงินระหว่างประเทศ การให้กู้ หรือการช่วยเหลืออื่นๆ ที่กระบวนการหรือเงื่อนไขไม่สอดคล้องกับความตกลง GPA (2006) นี้
 - หน่วยงานที่ไม่อยู่ในบัญชีตามเอกสารแนบที่ 1

13

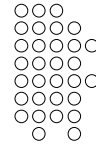
ข้อยกเว้นความตกลง GPA



- การจัดซื้ออาวุธ (arms) ยุทโธปกรณ์ (ammunition) หรือวัตถุสงคราม หรือ เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อที่มีวัตถุประสงค์เพื่อความมั่นคงหรือป้องกันประเทศ
- การใช้มาตรการที่จำเป็น
 - ในการคุ้มครองความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดี หรือความปลอดภัย
 - ในการคุ้มครองชีวิตหรือสุขภาพของมนุษย์ สัตว์ หรือพืช
 - ในการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา หรือ
 - ที่เกี่ยวข้องกับการค้าสินค้าหรือบริการของคนพิการ องค์การการกุศลหรือแรงงานนอกระบบ

14

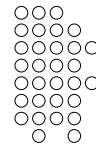
องค์กรจัดซื้อภาครัฐ



- ประเทศสมาชิกเจรจาตกลงกำหนด หน่วยงานจัดซื้อตามเอกสารแนบท้ายที่ 1 ภาคผนวกที่ 1 – 3

15

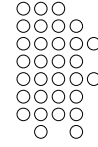
องค์กรจัดซื้อของรัฐ



- เอกสารแนบที่ 1 ภาคผนวกที่ 1 – 6 ตามที่ได้เจรจาตกลงกำหนดใน
- ภาคผนวกที่ 1 หน่วยงานรัฐบาลกลาง
 - ภาคผนวกที่ 2 หน่วยงานส่วนท้องถิ่น
 - ภาคผนวกที่ 3 หน่วยงานอื่นๆ ที่จัดซื้อตาม GPA
 - ภาคผนวกที่ 4 งานบริการ GPA
 - ภาคผนวกที่ 5 งานก่อสร้าง GPA
 - ภาคผนวกที่ 6 บันทึกทั่วไป

16

มูลค่าการจัดซื้อ



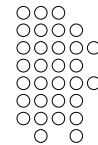
รูปแบบ	หน่วยงานรัฐ		
	รัฐบาลกลาง	รัฐบาลท้องถิ่น	อื่นๆ
การจัดซื้อสินค้า	130,000	355,000	400,000
งานบริการอื่น (ไม่ใช่งานก่อสร้าง)	130,000	355,000	400,000
งานก่อสร้าง	5,000,000	5,000,000	5,000,000

หน่วย SDR

1 SDR = 52.75 บาท ?

17

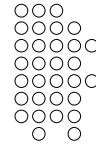
สิทธิพิเศษของประเทศกำลังพัฒนา



- การปฏิบัติเป็นพิเศษ
 - สิทธิพิเศษด้านราคา
 - การให้แต้มต่อ
 - การเพิ่มชื่อหน่วยงานหรือกลุ่มพิเศษภายหลัง
 - มูลค่าขั้นต่ำ
- ระยะเวลาในการปรับตัว ระยะเวลาในการบังคับใช้

18

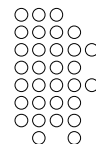
กระบวนการจัดซื้อโดยรัฐ



- การเผยแพร่การจัดซื้อโดยรัฐ
- ระยะเวลาการเผยแพร่
- คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอราคา
- วิธีการยื่นข้อเสนอราคา
- การคัดค้านการยื่นข้อเสนอราคา

19

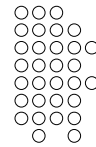
การคัดค้านการยื่นข้อเสนอราคา



- คัดค้านกับหน่วยงานที่จัดซื้อ
- ยื่นคำคัดค้านต่อองค์กรทางปกครองหรือศาลที่สมาชิกกำหนดไว้

20

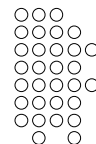
การปรึกษาและการระงับข้อพิพาท



- ปรึกษา
- การระงับข้อพิพาท โดยกระบวนการของ WTO – DSU Panel AB

21

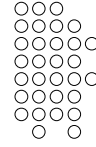
ความเชื่อมโยงระหว่างกฎหมายระหว่างประเทศกับกฎหมายไทย



- การเข้าเป็นสมาชิกความตกลง GPA (Accession)
- การทำให้ความตกลง GPA บังคับใช้ภายในประเทศ (Implement) ไทย

22

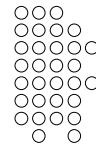
(Accession)



- ขอเข้าเป็นผู้สังเกตการณ์ (Observer)
- ขอเข้าเป็นสมาชิก ภาคยานุวัต (Accession)

23

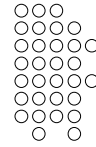
ผู้สังเกตการณ์



- ยื่นคำขอกับคณะกรรมการจัดซื้อ โดยรัฐ
- คณะกรรมการจัดซื้ออนุญาต

24

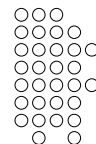
ภาคยานุวัติ



- มาตรา 190 วรรค 2 รัฐธรรมนูญ 2550
- ความตกลงฯ ที่ต้องขอความเห็นชอบจากรัฐสภาในการแสดงเจตนาผูกพันตามความตกลง GPA
- ก่อนดำเนินการฝ่ายบริหารต้องให้ข้อมูลและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนอย่างแพร่หลาย และ
- ชี้แจงต่อรัฐสภาเกี่ยวกับ GPA พร้อมเสนอกรอบการเจรจาเพื่อขอความเห็นชอบ

25

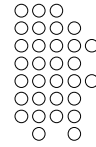
ภาคยานุวัติ



- ฝ่ายบริหารเจรจาดำเนินการกับประเทศสมาชิก GPA รายประเทศ ภายใต้กรอบการเจรจาที่ได้รับความเห็นชอบ
- ลงนามในความตกลง GPA ก่อนที่จะแสดงเจตนาผูกพันตามความตกลง GPA ต้องให้ประชาชนเข้าถึงรายละเอียดของความตกลง GPA เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ

26

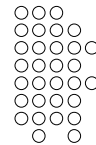
ภาคยานุวัติ



- **ได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา (ภายใน 60 วัน นับแต่วันได้รับเรื่อง)**
- **แสดงเจตนาเข้าผูกพันตามความตกลง GPA ตามที่กำหนดในความตกลงฯ**

27

Implement



- **ทำให้ความตกลง GPA มีผลบังคับใช้ภายในประเทศไทย**
- **กฎหมายรองรับความตกลง GPA**
- **กฎหมายระดับพระราชบัญญัติ ?**
- **กฎหมายที่มีรองรับอยู่เดิม ?**
- **การแก้ไขเปลี่ยนแปลงกฎหมาย**

28

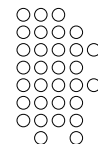
กฎหมายภายในที่ต้องแก้ไข



- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ 2535
- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุดังด้วยวิธีการอิเล็กทรอนิกส์ 2549
- ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2548
- พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานรัฐ 2542
- ระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยการงบประมาณและการคลัง 2544

29

ประเด็นแก้ไขกฎหมายให้สอดคล้อง การเข้าเป็นสมาชิก GPA



ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ 2535

- การส่งเสริมการใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ หรือ เป็น กิจ การ ของ คน ไทย ที่ ได้รับมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม
- การให้สิทธิพิเศษแก่หน่วยงานของรัฐในการจัดซื้อโดยวิธีกรณีพิเศษ
- การกำหนดคุณลักษณะของพัสดุที่ทำการจัดหา
- การส่งเสริมที่ปรึกษาไทย

30

กฎหมาย

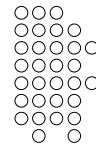


พระราชบัญญัติว่าด้วยการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว
2542

- เปิดช่องให้คนต่างด้าวประกอบธุรกิจตามบัญชีที่กฎหมายห้ามไว้ได้หากได้รับอนุญาตจากรัฐบาลเป็นการเฉพาะ หรือโดยสนธิสัญญาที่ประเทศไทยเข้าไปเป็นภาคีหรือมีความผูกพันตามพันธกรณี

31

หน่วยงานที่ร้องคัดค้านการยื่น เสนอราคา



- หน่วยงานจัดซื้อ
- หน่วยงานทางปกครอง
- ศาลปกครอง ?

32